

PIERWSZA POLSKA PREZYDENCJA W UNII EUROPEJSKIEJ

UWARUNKOWANIA – PROCESY DECYZYJNE  
– OSIĄGNIĘCIA I NIEPOWODZENIA

Janusz Józef Węc

# Pierwsza polska prezydencja w Unii Europejskiej

Uwarunkowania – Procesy decyzyjne  
– Osiągnięcia i niepowodzenia

Kraków 2012

# Spis treści

## Rozdział I

### **Geneza, podstawy prawne, zasadnicze funkcje i ograniczenia grupowej prezydencji w Radzie Unii Europejskiej** 17

- 1. Geneza 17
- 2. Podstawy prawne 19
- 3. Zasadnicze funkcje i ograniczenia 21
  - 3.1. Funkcja planistyczna 24
  - 3.2. Funkcja koordynacyjna 25
  - 3.3. Funkcja reprezentacyjna 27
  - 3.4. Funkcja mediacyjna 28
  - 3.5. Funkcja administracyjna 30

## Rozdział II

### **Program, system koordynacji i ograniczenia polskiej prezydencji** 31

- 1. Priorytety i cele operacyjne polskiej prezydencji w świetle programu prezydencji grupowej 32
  - 1.1. Integracja europejska jako źródło wzrostu 32
  - 1.2. Bezpieczna Europa 36
  - 1.3. Europa korzystająca na otwartości 39
- 2. System koordynacji. Polskie organy rządowe zaangażowane w sprawowanie prezydencji 41
- 3. Ograniczenia polskiej prezydencji 44

## Rozdział III

### **Osiągnięcia polskiej prezydencji dokonane na początkowym etapie prac legislacyjnych lub wynikające z jej własnej inicjatywy politycznej** 47

- 1. Negocjacje w sprawie uchwalenia wieloletnich ram finansowych na lata 2014-2020 48
  - 1.1. Pakiet legislacyjny Komisji Europejskiej 48
  - 1.2. Przebieg negocjacji 53
  - 1.3. Raport prezydencji 56
- 2. Reforma polityki spójności po 2013 r. 60
  - 2.1. Pakiet ustawodawczy Komisji Europejskiej 60
  - 2.2. Przebieg rokowań i pierwszy raport prezydencji 63
  - 2.3. Drugi raport prezydencji 70
  - 2.4. Rokowania dotyczące bieżących problemów polityki spójności 72
- 3. Pogłębienie rynku wewnętrznego 73
- 4. Reforma wspólnej polityki rolnej po 2013 r. 79
  - 4.1. Projekty legislacyjne Komisji Europejskiej 79
  - 4.2. Przebieg negocjacji 80
- 5. Reforma wspólnej polityki rybołówstwa po 2013 r. 83

5.1. Pakiet regulacji Komisji Europejskiej	83
5.2. Przebieg negocjacji	84
5.3. Rokowania dotyczące bieżących problemów wspólnej polityki rybołówstwa	86
6. Europejska polityka sąsiedztwa	88
6.1. Reforma europejskiej polityki sąsiedztwa	88
6.2. Partnerstwo wschodnie	90
6.2.1. Drugie posiedzenie na szczycie państw partnerstwa wschodniego	90
6.2.2. Zakończenie negocjacji z Ukrainą w sprawie umowy stowarzyszeniowej	93
6.3. Pogłębienie współpracy gospodarczej z państwami południowego sąsiedztwa	95
6.4. Europejski Fundusz na rzecz Demokracji	95
7. Polityka społeczna i zatrudnienia, ochrona zdrowia i konsumentów	97
8. Przemysł, transport i telekomunikacja	101
9. Nowe regulacje w przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości	104
9.1. Polityka wizowa	104
9.2. Współpraca policyjna	107
9.3. Zewnętrzny wymiar przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości	108
10. Wspólna polityka bezpieczeństwa i obrony	110
10.1. Stałe dowództwo planowania i prowadzenia operacji cywilno-wojskowych	112
10.2. Zwiększenie użyteczności grup bojowych	113
10.3. Inicjatywa wspólnego wykorzystania zdolności obronnych	114
10.4. Współpraca z beneficjentami partnerstwa wschodniego	114
10.5. Relacje Unii Europejskiej z NATO	115
11. Wzmocnienie pozycji prezydencji w zakresie wewnętrznej i zewnętrznej reprezentacji Unii Europejskiej	116
11.1. Reprezentacja wewnętrzna	116
11.2. Reprezentacja zewnętrzna	118
12. Nowe inicjatywy dotyczące zmian ustrojowych w Unii Europejskiej	119
12.1. Debata polityczna w RFN na temat reformy ustrojowej w Unii Europejskiej	119
12.2. Polska inicjatywa przekształcenia Unii Europejskiej w Unię Polityczną	122
12.3. Polski <i>non paper</i> w sprawie zachowania integralności Unii Europejskiej w procesie wzmocnienia zarządzania w strefie euro	128

#### **Rozdział IV**

<b>Osiągnięcia polskiej prezydencji o przełomowym znaczeniu dla dotychczasowych prac legislacyjnych lub sporów politycznych w Unii Europejskiej</b>	<b>131</b>
---	------------

1. Zarządzanie gospodarcze i budżetowe w Unii Gospodarczej i Walutowej. Działania na rzecz przezwyciężenia kryzysu zadłużeniowego w strefie euro	131
1.1. Dotychczasowe prace nad ustanowieniem systemu zarządzania gospodarczego i budżetowego w Unii Gospodarczej i Walutowej	131
1.1.1. Strategia „Europa 2020” i pakt euro plus	132
1.1.2. Od tymczasowego do stałego mechanizmu stabilizacyjnego dla państw strefy euro	134
1.1.3. Nadzór nad sektorem finansowym	136
1.2. Działania polskiej prezydencji na rzecz utworzenia i wzmocnienia systemu zarządzania gospodarczego i budżetowego w Unii Gospodarczej i Walutowej	138
1.2.1. Uchwalenie „sześciopaku”	138
1.2.2. Ustanowienie podstaw prawnych dla semestru europejskiego oraz zakończenie jego cyklu za rok 2011	141
1.2.3. Monitorowanie działalności Europejskiego Systemu Nadzoru Finansowego	141
1.2.4. Od „dwupaku” do paktu fiskalnego	142
2. Prace legislacyjne nad ustanowieniem jednolitego systemu ochrony patentowej	151
3. Wzmocnienie pozycji prezydencji w zakresie zewnętrznej reprezentacji Unii Europejskiej	156

## **Rozdział V**

<b>Osiągnięcia polskiej prezydencji stanowiące kontynuację dotychczasowych prac legislacyjnych lub debat politycznych w Unii Europejskiej</b>	<b>159</b>
1. Debata na temat pogłębienia rynku wewnętrznego i źródeł wzrostu gospodarczego	159
1.1. Pogłębienie rynku wewnętrznego	159
1.2. Źródła wzrostu gospodarczego	166
2. Kompromis w sprawie budżetu ogólnego Unii Europejskiej na 2012 r.	168
3. Prace legislacyjne dotyczące reformy sektora usług finansowych	169
4. Bezpieczeństwo energetyczne Unii Europejskiej	171
5. Transport, telekomunikacja i społeczeństwo informacyjne	175
6. Wspólna polityka rolna	179
7. Strategia rozszerzeniowa	184
7.1. Konkluzje Rady do Spraw Ogólnych	185
7.2. Chorwacja	187
7.3. Islandia	188
7.4. Turcja	189
7.5. Serbia	190
7.6. Pozostałe państwa Bałkanów Zachodnich	192
8. Nowe regulacje w przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości	193
8.1. Polityka imigracyjna i azylowa	193
8.2. Zarządzanie granicami i strefa Schengen	199

8.3. Polityka wizowa	200
8.4. Współpraca sądowa w sprawach cywilnych	201
8.5. Współpraca sądowa w sprawach karnych	204
8.6. Współpraca policyjna	209
9. Strategia Unii Europejskiej dla regionu Morza Bałtyckiego	214
10. Wspólna polityka handlowa	215
10.1. Ósma konferencja ministerialna WTO	216
10.2. Umowy handlowe z ważnymi partnerami Unii Europejskiej	218
10.3. Reforma systemu powszechnych preferencji celnych Unii Europejskiej po 2013 r. dla państw rozwijających się i najsłabiej rozwiniętych	222
11. Konferencja klimatyczna w Durbanie	223

## **Rozdział VI**

<b>Niepowodzenia polskiej prezydencji</b>	<b>227</b>
1. Sprawa przystąpienia Unii Europejskiej do EKPCz	227
2. Rozszerzenie i zarządzanie strefą Schengen	228
3. Polityka azylowa	232
4. Reagowanie kryzysowe w ramach wspólnej polityki bezpieczeństwa i obrony	233
5. Europejska polityka sąsiedztwa, strategia rozszerzeniowa oraz relacje Unii Europejskiej z Rosją	233
6. Polityka spójności i rynek wewnętrzny	235
7. Wspólna polityka rolna i wspólna polityka rybołówstwa	236
8. Polityka społeczna i zatrudnienia, ochrona zdrowia i konsumentów	237
9. Transport	242
Uwagi końcowe	245
Summary	257
Kalendarium najważniejszych posiedzeń Rady Europejskiej, Rady Unii Europejskiej i innych spotkań podczas polskiej prezydencji w 2011 r.	267
Wykaz ważniejszych skrótów	269
Wykaz wykresów	274
Bibliografia	275
Indeks osób	317